

Аналитическая справка
по результатам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков
в коммунальном государственном учреждении «отдел экономики и
финансов акимата Мамлютского района Северо-Казахстанской области»
за период с 01.09.2019 по 01.09.2020 годы

На основании приказа руководителя коммунального государственного учреждения «Отдел экономики и финансов акимата Мамлютского района Северо-Казахстанской области» (далее – Отдел) от 14 сентября 2020 года № 185 «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков» создана рабочая группа, проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности коммунального государственного учреждения «Отдел экономики и финансов акимата Мамлютского района Северо-Казахстанской области».

Анализируемый период: 01 сентября 2019 года по 01 сентября 2020 года.

Период проведения анализа (количество дней в течении которых проводился анализ): 8 календарных дней с 21 по 30 сентября 2020 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен согласно Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 по следующим направлениям:

1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах и правовых актах, затрагивающих деятельность подразделения;

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности подразделения.

Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах и
правовых актах, затрагивающих деятельность подразделения

Рабочей группой изучены нормативно правовые акты, правовые акты, которыми Отдел руководствуется в своей деятельности.

По результатам внутреннего анализа дискреционные полномочия и нормы, способствующие совершению коррупционных правонарушений не выявлены.

Рекомендация: На постоянной основе проводить правовой мониторинг нормативно правовых актов, правовых актов, которыми Отдел руководствуется в своей деятельности.

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности подразделения.

1. По линии отчетности исполнения бюджета области и обеспечения деятельности управления

Отдел в соответствии с возложенными на него функциями обеспечивает деятельность содержания Отдела; составляет и представляет бюджетную и консолидированную финансовую отчетность в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан; разрабатывает бюджетные программы Отдела и вносит изменения и дополнения в них.

На рабочем совещании Управления, специалистам отдела даны соответствующие рекомендации по обеспечению своевременного изучения нормативно правовых актов и повышения персональной ответственности соответствующих должностных лиц, а также проведена техническая учеба по соблюдению требований законодательства с работниками отдела отчетности исполнения бюджета района и обеспечения деятельности отдела.

Рекомендация: Постоянный контроль за исполнением договорных обязательств строго в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан для недопущения коррупционных последствий.

2. По линии управления персоналом, в том числе сменяемости кадров:

Оценка деятельности государственных служащих проведена за 2019 год все государственные служащие отдела были оценены, из них оценку «эффективно» получили 9 госслужащих, 0—«превосходно», 0—«удовлетворительно».

В соответствии со статьей 18 Закона республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» при приеме на государственную службу граждане принимают на себя установленные ограничения. На момент проведения анализа в делах всех государственных служащих коммунального государственного учреждения «Отдел экономики и финансов акимата Мамлютского района Северо-Казахстанской области» имеются обязательства о принятии ограничений.

За анализируемый период дисциплинарные взыскания за нарушения норм Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан (Правил служебной этики государственных служащих) не налагались.

3. По линии урегулирования конфликта интересов:

Фактов аффилированности при проведении процедуры государственных закупок и занятие государственных должностей, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими

родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и не полнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой) не выявлено.

Проведен мониторинг средств массовой информации на предмет выявления негативных материалов в отношении государственных служащих отдела. За исследуемый период негативных материалов не выявлено.

Все сотрудники КГУ «отдела экономики и финансов Мамлютского района Северо-Казахстанской области» проверены по базе «Информационный сервис» Комитета по правовой статистики и специальных учетов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Судимостей и штрафов на государственных служащих не налагалось.

В ходе проведения внутреннего анализа коррупционные риски в деятельности отдела по линии управления персоналом не выявлены.

4. По линии по организации государственных закупок

Организация и проведение государственных закупок товаров, работ, услуг выполняются единым организатором государственных закупок по бюджетным программам и (или) товарам, работам, услугам, определяемым акиматом соответствующей области, города республиканского значения и столицы.

Постановлением акимата Мамлютского района Северо-Казахстанской области от 02 мая 2019 года № 89 «Об определении единого организатора государственных закупок, осуществляющего закуп товаров, работ, услуг для бюджетных организаций Северо-Казахстанской области» (далее – Постановление) КГУ «Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Мамлютского района Северо-Казахстанской области» определено единым организатором государственных закупок.

Приказом Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 28.02.19 года № 157 определен перечень товаров, работ, услуг, по которым организация и проведение государственных закупок осуществляется единым организатором.

В рассмотрении заявок потенциальных поставщиков участвуют все члены конкурсной комиссии (нечетное число, не менее пяти человек), однако существует риск неверного расчета условной скидки потенциальным поставщикам.

В целях прозрачности процедур в соответствии с Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» 100 % государственных закупок переведены в электронный формат.

При поступлении жалоб от потенциальных поставщиков, участников конкурса, на действия (бездействие), решения заказчика, организатора

государственных закупок, единого организатора государственных закупок либо конкурсной комиссии уполномоченный орган проводит контрольные мероприятия, в том числе камеральный контроль.

Внедрение вышеуказанных норм, направленных на упрощение и прозрачность государственных закупок, позволило минимизировать коррупционные риски.

В ходе проведения внутреннего анализа коррупционные риски в деятельности отдела по организации государственных закупок минимальны.

Рекомендация: Проведение государственных закупок строго в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан для недопущения коррупционных последствий.

5. По линии коммунальной собственности и имущественного найма

Передача коммунального имущества в имущественный наем осуществляется в соответствии с Правилами передачи государственного имущества в имущественный наем (аренду), утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 212 (далее – Правила).

Внутренним анализом, проведенным на предмет наличия в Правилах дискреционных полномочий и норм, установлено следующее:

1. Внедрен электронный формат передачи имущества в аренду с использованием веб-портала реестра. Веб-портал реестра – Интернет-ресурс, размещенный в сети Интернет, предоставляющий единую точку доступа к электронной базе данных по договорам имущественного найма (аренды) государственного имущества.

2. В целях обеспечения открытости процесса, наймодатель обеспечивает размещение извещения о проведении тендера, которое включает следующие сведения: наименование наймодателя; условия проведения тендера; краткую характеристику объекта тендера; дату, время проведения тендера; сроки принятия заявки на участие в тендере; срок имущественного найма (аренды) и размер стартовой ставки арендной платы; размер гарантийного взноса, сроки и банковские реквизиты для его внесения; перечень документов, необходимых для участия в тендере; срок заключения договора; адрес, сроки и условия ознакомления с объектом тендера.

3. Размещение сведений об объектах, регистрация участников, прием гарантийных взносов, вскрытие заявок на участие в тендере, определение победителя тендера производится посредством веб-портала реестра, что полностью исключает взаимодействие между сотрудниками государственного органа и участниками, и, следовательно, способствует минимизации коррупции.

4. Согласно Правилам, в состав тендерной комиссии включаются представители наймодателя, балансодержателя, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и иных организаций.

Вывод: внедрение электронного формата и отсутствие прямого «контакта» с физическими и юридическими лицами исключает риск совершения коррупционных правонарушений со стороны сотрудников государственного органа. Однако Правила содержат дискреционные нормы в части наделения балансодержателей (государственные юридические лица, за которыми объект закреплен на праве оперативного управления или хозяйственного ведения) правом определять целевое использование объекта при передаче в аренду излишних и неиспользуемых объектов (пункт 4 Правил).

Порядок продажи объектов приватизации на торгах в формах аукциона, тендера определен Правилами продажи объектов приватизации, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 августа 2011 года № 920 (далее – Правила). Данные Правила разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 100 Закона Республики Казахстан от 1 марта 2011 года «О государственном имуществе».

Местный исполнительный орган осуществляет приватизацию коммунального имущества, в том числе принимает решение о приватизации коммунального имущества, а также предприятий как имущественного комплекса, привлекает посредника для организации процесса приватизации, обеспечивает оценку объекта приватизации, осуществляет подготовку и заключение договоров купли-продажи объекта приватизации и контроль за соблюдением условий договоров купли-продажи.

Внутренним анализом, проведенным на предмет наличия в Правилах дискреционных полномочий и норм, установлено следующее:

1. Извещение о торгах публикуется в периодических печатных изданиях, определенных путем проведения продавцом конкурса в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках», и на веб-портале реестра на казахском и русском языках.

2. После публикации извещения о продаже объекта приватизации продавец обеспечивает свободный доступ всем желающим к информации об объекте приватизации посредством веб-портала реестра.

3. Весь процесс приватизации, начиная с публикации извещения о продаже и заканчивая определением победителя, осуществляется в электронном формате посредством веб-портала реестра. Таким образом, обеспечивается абсолютная прозрачность и открытость процесса приватизации объектов коммунальной собственности.

4. Кроме того, в целях объективного подхода к организации и проведению торгов, продавцом, согласно правилам, в обязательном порядке формируется комиссия, в состав которой включаются представители продавца и других государственных органов или их территориальных подразделений, палаты предпринимателей.

Вывод: по результатам внутреннего анализа дискреционные полномочия и нормы, способствующие совершению коррупционных правонарушений, в Правилах продажи объектов приватизации не выявлены.

Порядок передачи государственного имущества в доверительное управление, в том числе проведения тендера, заключения договоров с доверительными управляющими и осуществления контроля за исполнением обязательств по договорам доверительного управления регулируется Правилами передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 января 2015 года № 17 (далее – Правила).

Внутренним анализом, проведенным на предмет наличия в Правилах дискреционных полномочий и норм, установлено следующее:

1) В соответствии с указанным нормативным правовым актом, учредитель доверительного управления государственным имуществом в целях учреждения доверительного управления: организует тендер (утверждает состав и регламент работы тендерной комиссии, обеспечивает публикацию информационных сообщений), заключает договор с доверительным управляющим.

2) Для организации и проведения тендеров учредителем доверительного управления государственным имуществом образуется постоянная тендерная комиссия. В состав тендерной комиссии включаются представители учредителя доверительного управления государственным имуществом, органа управления или представители их территориальных подразделений (по согласованию), палаты предпринимателей. Тендерная комиссия определяет условия тендера; утверждает размер гарантийного вноса; проводит тендер и объявляет победителя тендера.

3) Вместе с тем, при принятии решения о победителе тендера или в случае равенства голосов об определении наилучших, по мнению тендерной комиссии, дополнительных предложений, существует риск принятия необъективного решения.

4) Поскольку состав комиссии более чем наполовину сформирован из сотрудников государственного органа, выходом, способным повысить прозрачность принятия решения, может стать включение в состав комиссии представителей общественности.

5) Другим решением может стать механизм тайного голосования.

6) Отсутствие электронного формата передачи имущества в доверительное управление с использованием веб-портала реестра может способствовать совершению коррупционных правонарушений.

Рекомендация: ответственным по работе с коммунальной собственностью и имущественного найма подготовить письмо в государственно-правовой отдел аппарата акима Мамлютского района Северо-Казахстанской области с соответствующими предложениями по

изменениям в Правила передачи государственного имущества в доверительное управление.

На основании вышеизложенного рабочая группа пришла к выводу, что в деятельности КГУ «Отдел экономики и финансов акимата Мамлютского района Северо-Казахстанской области» коррупционных рисков не выявлено.

Председатель



Семькин Д.С.

Заведующая сектором



Покидько О.А.

Заведующий сектором



Темирбеков Б.А.

